

## **国家发改委：放宽准入，让民间投资顺利进入康养、养老等领域**

来源：摘录自国家发改委新闻发布会

在国家发改委中配楼三层大会议室召开专题新闻发布会，国家发改委相关司局负责同志出席，介绍促进民间投资有关工作情况并回答记者提问。

国家发改委政研室主任、委新闻发言人严鹏程介绍促进民间投资有关工作的总体情况。

改革开放 40 年来，民间投资和民营经济由小到大、由弱变强，已日渐成为推动我国经济发展、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。从投资总量占比看，2012 年以来，民间投资占全国固定资产投资比重已连续 5 年超过 60%，最高时候达到 65.4%；尤其是在制造业领域，目前民间投资的比重已经超过八成，民间投资已经成为投资的主力军。

从促进产业发展看，民营企业机制灵活、贴近市场，在优化产业结构、推进技术创新、促进转型升级等方面力度很大，成效很好。据统计，我国 65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发，是由民营企业完成的。

从吸纳就业看，民营经济作为国民经济的生力军是就业的主要承载主体。全国工商联统计，城镇就业中，民营经济的占比超过了 80%，而新增就业贡献率超过了 90%。

从经济的贡献看，截至 2017 年底，我国民营企业的数量超过 2700

万家，个体工商户超过了 6500 万户，注册资本超过 165 万亿元，民营经济占 GDP 的比重超过了 60%，撑起了我国经济的“半壁江山”。同时，民营经济也是参与国际竞争的重要力量。

为充分调动民间投资的积极性，进一步巩固民间投资发展的良好势头，总的考虑是从五个层面发力：

**一是抓放宽准入。**继续大力清理针对民间资本准入的不合理限制，逐步消除民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，**取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，下更大力气破除各类隐形壁垒，解决好民间投资“不能投”的问题。**

**二是抓政策支持。**加大融资支持力度，建立分层次的项目投融资对接机制，研究推广有关地方建立民营企业贷款风险补偿机制的做法，鼓励地方设立基础设施民间投资基金，鼓励金融机构运用大数据为民营企业贷款提供支撑，引导金融资源流向民营企业，解决好“融资难融资贵”的问题。

**三是抓营商环境。**持续深化放管服改革，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，加强社会信用体系建设，特别是政务诚信建设力度，开展产权保护领域政务失信专项治理行动，进一步落实好减税降费措施，多措并举降低企业成本，解决好“不愿投不敢投”的问题。

**四是抓信息服务。**充分发挥政府部门数据资源集中和权威的优势，有效释放产业政策导向和行业发展信息，在环保、交通能源、社会事业等方向，向民间资本集中推荐一大批商业潜力大、投资回

报机制明确的项目，引导民营企业通过 PPP 模式规范参与基础设施等补短板建设，解决好“不知道往哪投”的问题。

**五是抓产权保护。**推动涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作，推动涉产权冤错案件甄别纠正工作取得更大突破，推动地方解决一批群众反映强烈的产权纠纷问题，增信心、稳恒心，提升民间投资的“安全感”。

**六是国务院重磅出台：康养休闲小镇上升为国家战略！**康养小镇是指以“健康”为小镇开发的出发点和归宿点，以健康产业为核心，将健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体，形成的生态环境较好的特色小镇。国务院在 2016 年发布的《“健康中国 2030”规划纲要》中指出，应积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。

## 规划思路

### 1.资源优势

适宜创建发展康养小镇的地区，一般应有良好的生态环境和气候条件，这是实现健康生活的一个重要基础条件。在这个基础条件上，根据当地不同资源，结合市场需求特点，可以发展融合不同产业体系的康养小镇。

如拥有宗教文化、长寿文化、温泉资源、医药产业资源等等。可依托项目地良好的气候及生态环境，构建生态体验、度假养生、温泉水疗养生、森林养生、高山避暑养生、海岛避寒养生、湖泊

养生、矿物质养生、田园养生等养生业态，打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店/民宿等产品，形成生态养生健康小镇产业体系

## 2.产业特色

康养小镇的产业应该是以健康为主的，如养老产业、休闲农业产业、度假休闲、健康食品产业、体育产业等。

## 3.功能明确

康养小镇不同于一般的小镇，它的功能性更强。以体育产业为例，依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

## 建设标准

- ① 康养小镇年均 PM2.5 值小于或等于 50。
- ② 该区域的负氧离子标准浓度大于或等于 5000 个/每立方厘米（根据世界卫生组织规定，清新空气的负氧离子标准浓度不低于 1000—1500 个/每立方厘米）。
- ③ 村镇环境优美，干净整洁。
- ④ 附近 100 公里之内有高铁、机场、高速，交通方便。
- ⑤ 活动范围在 3 平方公里以上。
- ⑥ 有发展医疗产业的环境基础。

## **开发类型**

### **1.文化养生型**

深度挖掘项目地独有的宗教、民俗、历史文化，结合市场需求及现代生活方式，运用创意化的手段，打造利于养心的精神层面的旅游产品，使游客在获得文化体验的同时，能够修身养性、回归本心、陶冶情操。如依托宗教资源，打造文化度假区、依托中国传统文化，打造国学体验基地等。

### **2.长寿资源型**

依托长寿文化，大力发展长寿经济，形成食疗养生、山林养生、气候养生等为核心，以养生产品为辅助的健康餐饮、休闲娱乐、养生度假等功能的健康养生养老体系。

### **3.中医药膳型**

药食同源，是东方食养的一大特色。因此美食养生可以说是健康旅游中至关重要的一项内容。健康食品的开发，可以与休闲农业相结合，通过发展绿色种植业、生态养殖业，开发适宜于特定人群、具有特定保健功能的生态健康食品，同时结合生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动，推动健康食品产业链的综合发展。

### **4.生态养生型**

以原生态的生态环境为基础，以健康养生、休闲旅游为发展核心，重点建设养生养老、休闲旅游、生态种植等健康产业，一般分布在生态休闲旅游景区或者自然生态环境较好的区域。即依托项目地良好的气候及生态环境，构建生态体验、度假养生、温泉水疗养生、森林养生、高山避暑养生、海岛避寒养生、湖泊养生、矿物质养生、田园养生等养生业态，打造休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店/民宿等产品，形成生态养生健康小镇产业体系。

## **5.养老综合型**

有一定的环境资源，同时拥有一定经济实力的老年群体，将医疗、气候、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老、老年体育、老年教育、老年文化活动等业态，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目，为老年人打造集养老居住、医疗护理、休闲度假为主要功能的养老小镇。带动护理、餐饮、医药、老年用品、金融、旅游、教育等多产业的共同发展。

## **6.度假产业型**

居住养生是以健康养生为理念，以度假地产开发为主导而形成的一种健康养生方式。这种养生居住社区向人们提供的不仅仅是居住空间，更重要的是一种健康生活方式。除建筑生态、环境良好、食品健康等特点外，它还提供全方位的康疗及养生设施及服务，

并为人们提供冥想静思的空间与环境，达到在恬静的气氛中修身养性的目的。

## **7.体育文化型**

依托山地、峡谷、水体等地形地貌及资源，发展山地运动、水上运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

## **8.医学结合型**

康疗养生产品的构成主要是以中医、西医、营养学、心理学等理论知识为指导，结合人体生理行为特征进行的以药物康复、药物治疗为主要手段，配合一定的休闲活动进行的康复养生旅游产品，包括康体检查类产品，它是医疗旅游开发中的重要内容之一。

## **如何规划**

### **1、因地制宜**

首先根据自身特色，确定小镇开发类型。若无特色资源，可以植入相关特色与功能。对于无明显特色资源的小镇，要进入康养小镇开发，通过旅游的搬运功能进行特色植入。这类型一般仅适合长寿文化型、生态养生型，医养结合型或养老小镇型开发。

生态养生型要求小镇有较好的环境基础，后期要改善和维护小镇生态环境，同时培育和引导养生养老产业进驻，发展养生产业，进行生态养生型开发。

## **2、多元化开发**

其次在规划时要强化健康主题，进行多元化开发。康养小镇必须强化健康养生养老主题，进行多元化开发。以健康养生、休闲养老度假等健康产业为核心，进行休闲农业、医疗服务、休闲娱乐、养生度假等多功能开发。

## **3、整体化运营**

最后在运营管理方面，要立足于小镇自身特点，以市场化开发为主导，确定项目的开发主体、开发模式、招商及运营模式等，形成系统化的运营管理流程，推进健康产业链的高效发展，实现小镇的经济效益增长。